



Gmina Wejherowo

**ANALIZA STANU GOSPODARKI  
ODPADAMI  
W  
GMINIE WEJHEROWO  
za rok 2015 r.**

Wejherowo, 23.04.2016 r.

## I. Część ogólna:

Podstawa prawa wykonania analizy:

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 250), przedstawia się informację o stanie gospodarki odpadami w Gminie Wejherowo w 2015 r.

Ponadto jednym z zadań gminy jest dokonywanie, stosownie do wymogu określonego w art. 3 ust. 2 pkt 10 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

Przewidziany w art. 3 ust. 2 pkt 10 **obowiązek analityczny** nie został bliżej skonkretyzowany co do formy. Gminy dokonując analiz muszą wziąć pod uwagę elementy wskazane w kolejnych literach tego punktu, tj.:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczby mieszkańców,
- 5) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- 6) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Jednostki samorządu gminnego ponadto realizują szereg zadań o znaczeniu publicznym, w tym określone w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1</sup>,

Między innymi są to zadania związane z gospodarką odpadami, w tym zadania określone w art. 3 w/w ustawy :

- zapewniają budowę, utrzymanie i eksploatację własnych lub wspólnych z innymi gminami regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych ,

<sup>1</sup> tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 250

- obejmują wszystkich właścicieli nieruchomości na terenie gminy systemem gospodarowania odpadami komunalnymi;
- nadzorują gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym realizację zadań powierzonych podmiotom odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości;
- ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujące co najmniej następujące frakcje odpadów: papieru, metalu, tworzywa sztucznego, szkła i opakowań wielomateriałowych oraz odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, w tym odpadów opakowaniowych ulegających biodegradacji;
- tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób zapewniający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej takich odpadów komunalnych jak: przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne,
- zapewniają osiągnięcie odpowiednich poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- prowadzą działania informacyjne i edukacyjne w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- udostępniają na stronie internetowej urzędu gminy oraz w sposób zwyczajowo przyjęty informacje o:
  - podmiotach odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy, zawierające firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości,
  - miejscach zagospodarowania przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości z terenu danej gminy zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
  - osiągniętych przez gminę oraz podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, wymaganych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych, zawierające:

- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- adresy punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych na terenie danej gminy, wraz ze wskazaniem godzin przyjmowania odpadów,
- zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny pochodzący z gospodarstw domowych, o których mowa w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1155), zawierające:
- firmę, oznaczenie siedziby i adres albo imię, nazwisko i adres zbierającego zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny,
- adresy punktów zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego na terenie danej gminy.

Gmina realizując wymienione wyżej zadania zobligowana była do uregulowania pewnych kwestii w prawie lokalnym, uwzględniając uwarunkowania miejscowe. Tylko zapoznanie się z całością unormowań lokalnym pozwala odpowiedzieć jak wygląda gminny system gospodarowania odpadami. Są to:

- *UCHWAŁA NR IV/32/2015 zmieniająca uchwałę Nr XXII/267/2012 Rady Gminy Wejherowo z dnia 26 września 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
- *UCHWAŁA NR IV/31/2015 w sprawie uchwalenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w Gminie Wejherowo.*
- *UCHWAŁA NR IV/22/2015 w sprawie zmiany Uchwały Nr XXX/353/2013 Rady Gminy Wejherowo z dnia 8 maja 2013r. w sprawie poboru w drodze inkasa, określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
- *UCHWAŁA NR XL/481/2014 w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w uchwale Nr XXXIX/473/2014 Rady Gminy Wejherowo z dnia 12 marca 2014 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
- *UCHWAŁA NR XXXIX/473/2014 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
- *UCHWAŁA NR XXXIX/472/2014 zmieniająca uchwałę Nr XXVIII/332/2013 Rady Gminy Wejherowo z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty.*
- *UCHWAŁA NR XXXIX/471/2014 w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
- *UCHWAŁA NR XXXIX/470/2014 zmieniająca uchwałę Nr XXII/267/2012 Rady Gminy Wejherowo z dnia 26 września 2012 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu*

*świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

- *UCHWAŁA NR XXXIX/469/2014 w sprawie uchwalenia zmian w Regulaminie utrzymania czystości i porządku w Gminie Wejherowo.*
- *Uchwała Nr XXVIII/333/2013 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (uchylona)*
- *Uchwała Nr XXVIII/332/2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty*
- *Uchwała Nr XXVIII/330/2013 w sprawie zmiany uchwały, w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wejherowo*
- *Uchwała Nr XXII/268/2012 w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wejherowo.*
- *Uchwała Nr XXII/267/2012 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*
- *Uchwała Nr XXVIII/331/2013 w sprawie zmiany uchwały, w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi*
- *Uchwała Nr XXV/294/2012 w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. (uchylona)*
- *Uchwała Nr XXII/266/2012 w sprawie podziału gminy na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.*

## **II. Analiza**

**Analizę wykonano według schematu wskazanego w art. 3, opisując w kolejno poszczególne punkty, tj.:**

- 1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Gmina Wejherowo posiada możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania. Strategiczna decyzja podjęta w latach poprzednich o budowie zakładu unieszkodliwiania odpadów (wraz z innymi gminami), skutkuje teraz możliwością pełnego gospodarowania odpadów. Zakład Eko Dolina w Łężycach w Gminie Wejherowo stanowi zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego, uchwalonego Uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 czerwca 2012 r. Nr 415/XX/12 w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018” Regionalną Instalacją Przetwarzania Odpadów Komunalnych Eko Dolina.

Zakład jest jednym z najnowocześniejszych zakładów zagospodarowania odpadów w Polsce. Spełnia restrykcyjne normy unijne. Stosujemy nowoczesną technologię w zakresie odzysku odpadów i ochrony środowiska. Eko Dolina została sfinansowana z udziałem środków UE - funduszu ISPA / Funduszu Spójności w kwocie 15mln Euro dotacji. To przykład pozytywnej kooperacji gmin zrzeszonych w Komunalnym Związku Gmin „Dolina Redy i Chylonki”<sup>2</sup>.

W spółce Eko Dolina Gmina Wejherowo jest współnikiem spółki. Udział Gminy Wejherowo nie zmienił się od ubiegłego roku i wynosi 31 699 (trzydzieści jeden tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt dziewięć ) równych i niepodzielnych udziałów po 100,00 zł (sto złotych) każdy udział, o łącznej wartości 3.169. 900,00 zł, co stanowi 14,23 %<sup>3</sup>.

Należy podkreślić, że inwestycje poczynione w RIPOK w Łęczycach spowodowały znaczną redukcję uciążliwości odorowych.

Poprawa nastąpiła nie tylko w przypadku uciążliwości, ale też w zakresie poziomów jakie Gmin jest zobligowana osiągnąć. Jednym z przykładów jest obniżenie poziomu masy odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania z 216,6 % w 2012 r. na 5 % (!) w 2015 r. <sup>4</sup>

Widać to świetnie w tabeli:

lata	2012	2013	2014	2015
Poziom ograniczenia masy odpadów ulegający biodegradacji w %	<b>216,6 %</b>	<b>64,2 %</b>	<b>6,4 %</b>	<b>5,0 %</b>
Maksymalny wymagany poziom	<b>75</b>	<b>50</b>	<b>50</b>	<b>50</b>

W razie awarii zastępczo w RIPOK Szadółki, RIPOK Czarnówko i RIPOK Czarny Las.

## **2. Potrzeby inwestycyjne związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

<sup>2</sup> [http://www.ekodolina.pl/text\\_pages/historia-zakladu,49.html](http://www.ekodolina.pl/text_pages/historia-zakladu,49.html)

<sup>3</sup> <https://ems.ms.gov.pl/krs/danepodmiotu> z dnia 12.04.2016 r.

<sup>4</sup> Sprawozdanie wójta z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za 2015 r. wykonane w porozumieniu przez Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”, Gdynia 30.03.2016 r. tabela IV, str. 3

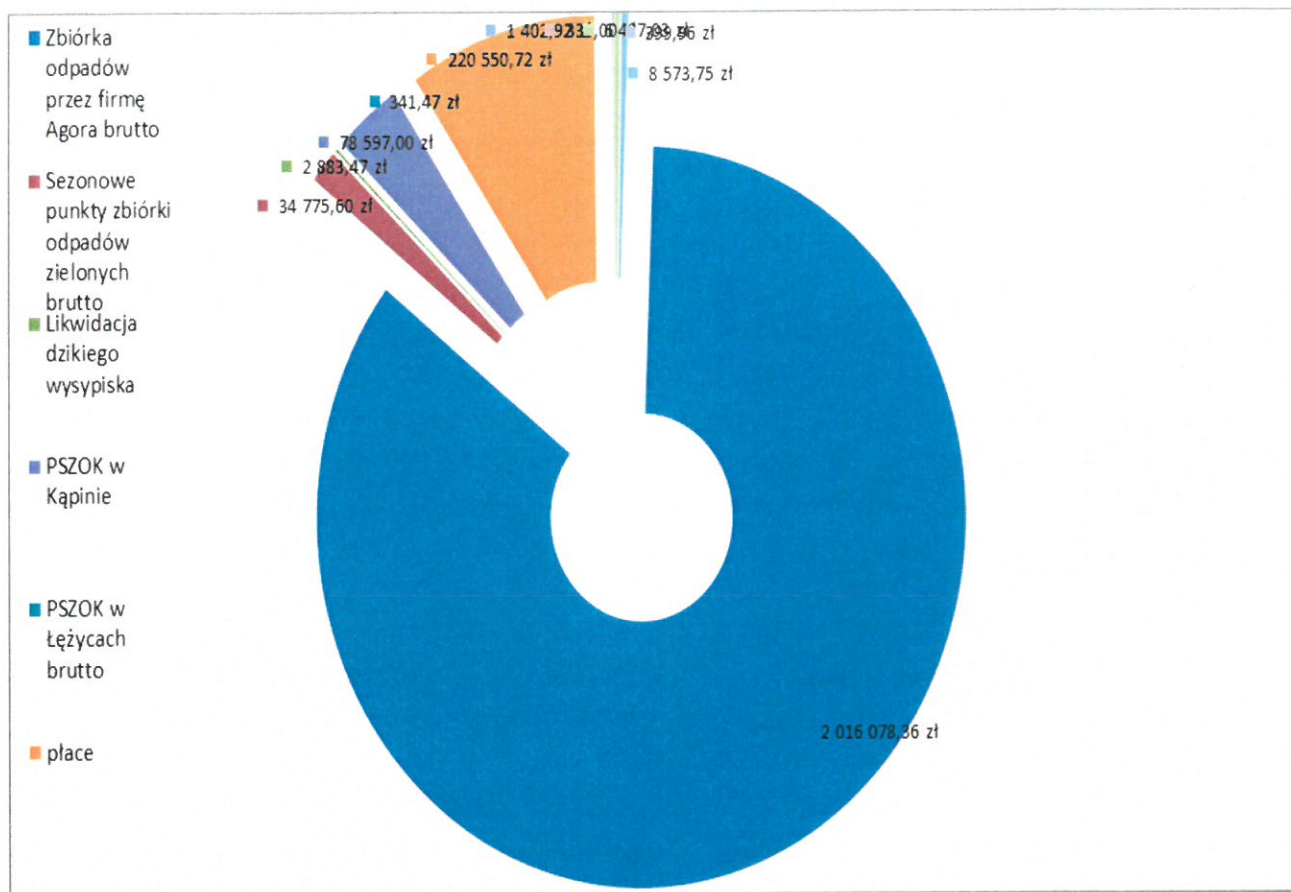
Inwestycje w zakresie gospodarowania odpadami prowadzone są przez Spółkę Eko Dolina. To ta spółka komunalna zajmuje się prowadzeniem Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (w Łężycach) i to ona prowadzi inwestycje w tym zakresie.

W 2014 r. zorganizowano stały punkt zbiórki odpadów selektywnie zebranych w Kąpie, a w 2015 r. przy współpracy z gminą Komunalny Związek Gmin Dolina Redy i Chylonki zorganizował Punkt Zbiórki Odpadów Niebezpiecznych w Bolszewie. W kwestii inwestycji, realizowanych przez Gminę Wejherowo, należy stwierdzić, że w roku ubiegłym wskazywano na potrzebę dodatkowego (dodatkowych) punktów selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK). Ta sytuacja nie zmieniła się – PSZOK i PZON cieszą się ogromnym powodzeniem, ale lokalizacja w Kąpinie nie jest dla wszystkich mieszkańców wygodna.

### **3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych**

W okresie od stycznia 2015 r. do grudnia 2015 r. koszty poniesione przez Gminę Wejherowo w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wyniosły łącznie **2 370 375,28 zł**

Syntetycznie przedstawienie kosztów zawarte jest na poniższym wykresie.



Na wykresie widać, że:

- 85,05 % wydatków stanowią koszty odbioru, przewozu i utylizacji odpadów, a plus dodatkowo:
- 1,4 % zbiórka odpadów zielonych,
- 0,12 % likwidacja dzikiego wysypiska,
- 3,32 % obsługa PSZOK w Kąpinie,
- 0,01 % obsługa PSZOK w Łęczycach,
- 0,29 % obsługa PZON w Bolszewie

**RAZEM: aż 88,79 % to koszty działania systemu bezpośrednio związane z odbiorem odpadów.**

W Gminie Wejherowo staramy się realizować się racjonalne gospodarowanie środkami mieszkańców, tak aby system musiał się bilansować.



#### 4. Liczba mieszkańców<sup>5</sup>

Według danych Ewidencji Ludności, liczba zameldowanych mieszkańców na terenie gminy wynosiła 22.920 osób według stanu na 31 grudnia 2014 r. Stan na dzień 31 grudnia 2015 r. to 23.416.

Tradycyjnie można zaobserwować dużą liczbę nowych zameldowań – 496 w 2015 r., 564 osób w 2014 r. i 611 nowych osób w 2013 r. Dynamika jednak spada.

Tabela Liczba mieszkańców<sup>6</sup>

Gmina liczba mieszkańców w poszczególnych latach (na 31 grudnia danego roku) oraz prognoza na 2016 r.	2012 (wzrost o 2,44 %)	2013 (wzrost o 2,80 %)	2014 (wzrost o 2,52 %)	2015 wzrost o 2,11%	2016 prognoza (średni wzrost 2,47%)
<b>Cała gmina</b>	<b>21.745</b>	<b>22.356</b>	<b>22.920</b>	<b>23.416</b>	<b>23.994</b>
Sektor I	12.356	12.703	13.022	13.300	13.629
Sektor II	9.389	9.653	9.898	10.116	10.366

#### 5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12

Kontrole w terenie w 2015 r. były skierowane do właścicieli w innych miejscowościach niż w roku 2014r., m.in. były prowadzone 4 obszerne sprawy odpadów w Bolszewie, 2 w Gowinie, kontrolowano sposób pozbywania się nieczystości płynnych w Sopieszynie, ścieki i odpady w Kapinie.

Tym niemniej, w terenie skontrolowano 6 posesji w Zbychowie oraz 7 w Bieszkowicach. W Zbychowie widoczna była poprawa w stosunku do 2014 r. Dzierżawcy słyszeli o kontrolach, zapoznali się z ogłoszeniami, posiadają rachunki za usługi wywozowe, zakupili worki na odpady stałe. Stwierdzono też jeden wybudowany w 2015 r. zbiornik bezodpływowy. W jednym przypadku jednak brak było zbiornika bezodpływowego (wychodek). Pouczono właściciela o konieczności jego wybudowania lub zakupu toalety turystycznej – do ponownej kontroli w 2016 roku. Niestety gorzej jest w Bieszkowicach. Nieruchomości posiadają zbiorniki bezodpływowe, ale właściciele uparczywie uważają, że skoro opłacają wywóz i zagospodarowanie odpadów w miejscu

<sup>5</sup> Dane pochodzą z Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Wejherowo [www.bip.ugwejherowo.pl](http://www.bip.ugwejherowo.pl)

<sup>6</sup> Opracowanie własne

zamieszkania to nie muszą posiadać umów na wywóz odpadów. Gmina ponawiać będzie działania kontrolne.

Ponadto, wystosowano **57 pism** do właścicieli i dzierżawców w sprawie dostarczenia umów i rachunków na wywóz odpadów i nieczystości płynnych, w tym 11 Sopieszyno, 2 Bieszkowice (letniska), a także właścicieli nieruchomości w innych miejscowości w Gminie Wejherowo.

## 6. Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy oraz ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy:

Poniżej zestawienie, za okres styczeń – grudzień 2015 r. obejmujący ilość odpadów pochodzących z nieruchomości zamieszkałych według szacunków firmy AGORA (w Mg)<sup>7</sup>.

sty-15	lut-15	mar-15	kwi-15	maj-15	cze-15	lip-15	sie-15	wrz-15	paź-15	lis-15	gru-15		Suma
284,62	224,44	194,66	261,16	233,8	254,4	257,56	237,84	239,36	215,98	166,74	204,52	odpady zmieszane	2775,08
28,63	24,04	26,94	29,74	38,88	29,94	25,26	36,92	34,64	32,06	31,92	28,54	tworzywa sztuczne i metale	367,51
6,14	10,2	12,28	9,51	10,57	9,64	13,78	14,43	15,12	12,36	9,38	14,41	papier i wielomateriałowe	137,82
43,46	36	32,42	39,26	44,42	35,76	38,7	40,72	33,82	35,78	32,08	29,3	szkło	441,72
		51,2	25					20,9	51,4	3,9		wielkogabarytowe	152,4
130,36	127,4	150	117,44	64	49,2	40,9	26,3	23,1	82,98	135,26	175,3	popiół	1122,24
			10,96	39,14	18,94		26,48	26,666	27,16	26,74		zielone	176,086
		7,46			6,42							inne	13,88

Pełne zestawienie, wykonane przez Komunalny Związek Gmin Dolina Redy i Chylonki stanowi załącznik nr 1 niniejszej analizy.

Dodatkowo jako załącznik nr 2 tabela przygotowana przez Komunalny Związek Gmin Dolina Redy i Chylonki dotycząca poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

<sup>7</sup> Opracowanie własne

### III. Podsumowanie:

Dzięki pracy spółki Eko Dolina oraz inicjatywom Komunalnego Związku Gminy Dolina Redy i Chylonki nie ma potrzeby większych inwestycji w zakresie gospodarowania odpadami.

Wskazane jest aby wprowadzać dodatkowe punkty zbiórki odpadów selektywnych, w tym mobilne.

Dotychczasowa działalność PSZOK w Kąpinie i Łężycach oraz PZON w Bolszewie pokazuje na ogromne zainteresowanie tym sposobem pozbywania się odpadów.

Systematycznie wzrasta liczba mieszkańców, ale także głównie w budownictwie wielorodzinnym.

Rośnie niestety ilość odpadów zmieszanych, co spowodowane jest złymi nawykami konsumenckimi.

W związku z tym, należy wskazać na następujące działania na rok 2016r.:

- Rozeznanie możliwości utworzenia dodatkowych punktów selektywnej zbiórki odpadów. Organizacja takich punktów w ramach posiadanych środków finansowych.
- Zwiększenie działań edukacyjnych wśród mieszkańców dla poprawy selektywnej zbiórki odpadów.
- Postulowanie do Rady Gminy Wejherowo o większą różnicę w stawce wnoszonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. za odpady segregowane i niesegregowane.

Kierownik  
Referatu Inżynierii Środowiska  
  
mgr inż. Tomasz Drozdowski

