



Gmina Wejherowo

# **ANALIZA STANU GOSPODARKI ODPADAMI W GMINIE WEJHEROWO za rok 2013 r.**

Na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 ze zmianami), przedstawia się informację o stanie gospodarki odpadami w Gminie Wejherowo w 2013 r.

Wejherowo, 14.04.2014 r.

## I. Część ogólna:

Jednym z zadań gminy w zakresie tworzenia na swoim terenie warunków do utrzymania porządku i czystości jest dokonywanie, stosownie do wymogu określonego w art. 3 ust. 2 pkt 10 z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1</sup>, corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi.

Brak jest szczegółowych zapisów ustawowych dotyczących formy i zawartości analizy, ale zgodnie z przepisem należy przyjąć, że ma być prowadzona ona w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:

- 1) możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania,
- 2) potrzeb inwestycyjnych związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi,
- 3) kosztów poniesionych w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych,
- 4) liczby mieszkańców,
- 5) liczby właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12,
- 6) ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy,
- 7) ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy.

Od dnia 1 lipca 2013 r. obowiązki w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, przejęły samorządy gminne. W przypadku Gminy Wejherowo, obowiązek gospodarowania odpadami obejmuje nieruchomości zamieszkałe.

Rada Gminy Wejherowo podjęła z upoważnienia ustawowego szereg uchwał regulujących to zagadnienie.

Są to m.in.:

- 1) Uchwała Nr XXVIII/333/2013 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- 2) Uchwała Nr XXVIII/332/2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

---

<sup>1</sup> tekst jedn. Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 ze zmianami

- 3) Uchwała Nr XXVIII/330/2013 w sprawie zmiany uchwały, w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wejherowo
- 4) Uchwała Nr XXII/268/2012 w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Wejherowo.
- 5) Uchwała Nr XXII/267/2012 w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 6) Uchwała Nr XXVIII/331/2013 w sprawie zmiany uchwały, w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- 7) Uchwała Nr XXV/294/2012 w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- 8) Uchwała Nr XXII/266/2012 w sprawie podziału gminy na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

## II. Analiza

### **1. Możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.**

Na terenie Gminy Wejherowo istnieje możliwość przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania.

Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego, uchwalonego Uchwałą Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 czerwca 2012 r. Nr 415/XX/12 w sprawie przyjęcia „Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018” dla Gminy Wejherowo wskazano Regionalną Instalację Przetwarzania Odpadów Komunalnych Eko Dolina lub zastępczo RIPOK Szadółki, RIPOK Czarnówko i RIPOK Czarny Las.

Gmina Wejherowo jest współnikiem spółki z ograniczoną odpowiedzialnością pod firmą "Eko Dolina" Sp. z o.o. w Łężycach. Spółka ta prowadzi działalność w zakresie utylizacji odpadów. Kapitał zakładowy Spółki wynosi 22.279.100,- złotych. Gmina Wejherowo posiada 31 699 (trzydzieści jeden tysięcy sześćset dziewięćdziesiąt dziewięć) równych i niepodzielnych udziałów po 100,00 zł (sto złotych) każdy udział, o łącznej wartości 3.169. 900,00 zł.

Udział procentowy Gminy w strukturze kapitału w/w spółki wynosi 14,23 %<sup>2</sup>.

RIPOK Eko Dolina - „EKO DOLINA” SP. Z O.O. Łężyce obejmuje powierzchnię 39,74 ha. W ciągu roku do zakładu trafia ok. 185 tys. Mg odpadów, w tym ok. 140 tys. Mg odpadów komunalnych. W latach 1998-2005 realizowano I etap budowy zakładu, natomiast w latach 2008-2010, w ramach projektu "Gospodarka Odpadami dla Doliny Redy i Chylonki" zrealizowano II etap rozbudowy zakładu. W wyniku prac modernizacyjnych zakład w Łężycach stał się jednym z najnowocześniejszych zakładów zagospodarowania odpadów w Polsce. Eko Dolina dzięki zastosowaniu nowoczesnych technologii zakresie odzysku i unieszkodliwiania odpadów oraz ochrony środowiska spełnia normy unijne i krajowe<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> <https://ems.ms.gov.pl/krs/danepodmiotu> z dnia 12.03.2013 r.

<sup>3</sup> Plan Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018 str. 107

## **2. Potrzeby inwestycyjne związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.**

Część inwestycji w zakresie gospodarowania odpadami prowadzona jest przez Spółkę Eko Dolina, są to m.in.:

- 1) Budowa segmentu do produkcji paliwa alternatywnego z odpadów 60 000 Mg/rok, który zabezpieczająca potrzeby gmin regionu obsługiwane przez Eko Dolinę,
- 2) Budowa kwater składowych B3, C1, C2, C3,
- 3) Rozbudowa podczyszczalni ścieków i odcieków<sup>4</sup>.

Jeżeli chodzi o inwestycje, które może realizować Gmina Wejherowo, należy stwierdzić, że jest potrzeba dodatkowych (dodatkowych) punktów selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK).

Aktualnie taki punkt funkcjonuje przy Regionalnej Instalacji Gospodarowania Odpadami Komunalnymi w Łężycach, gdzie mieszkańcy mogą nieodpłatnie przekazywać niektóre z frakcji odpadów selektywnie zebranych a także funkcjonują sezonowy punkty zbiórki odpadów zielonych i opon. Tym niemniej, wskazane jest aby taki punkt był zlokalizowany bliżej dużych miejscowości Bolszewo i Gościcino. Rozważane jest zaadaptowanie części nieruchomości gminnej w Bolszewie przy ulicy Szkolnej, na potrzeby zlokalizowania PSZOK.

## **3. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych**

W związku z tym, że do 1 lipca 2013 r. odpady były odbierane w ramach indywidualnych umów, koszty gospodarowania odpadami obciążały bezpośrednio mieszkańców. Regionalna instalacja przetwarzania odpadów Eko Dolina prowadzona jest w formie spółki i działa na zasadach komercyjnych.

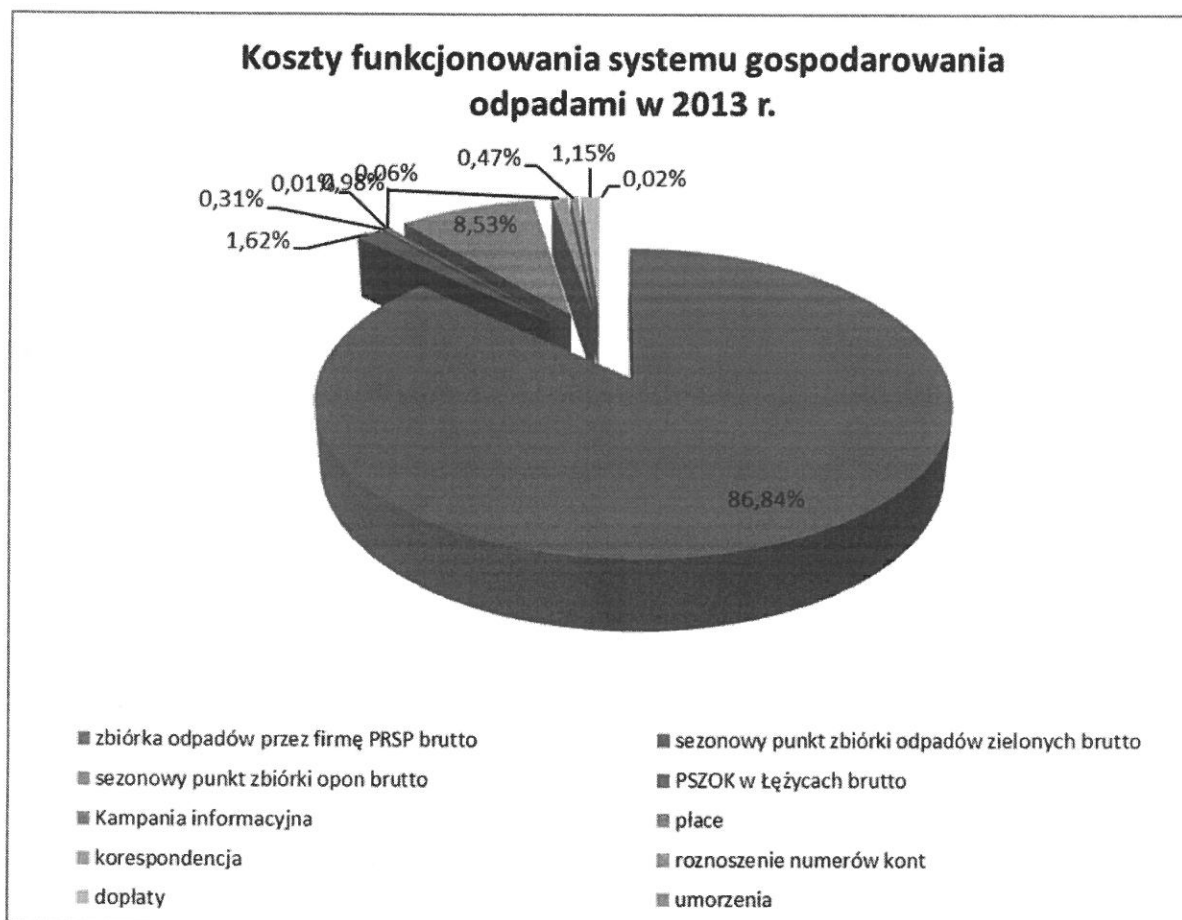
W związku z tym, o kosztach możemy mówić dopiero od dnia objęcia przez Gminę Wejherowo władztwa na odpadami pochodzącymi od nieruchomości zamieszkałych.

Zatem za okres od lipca 2013 r. do grudnia 2013 r. koszty poniesione przez Gminę Wejherowo w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych wyniosły **1 045 133,91 zł**. Syntetycznie przedstawienie kosztów zawarte

---

<sup>4</sup> *ibidem str. 108*

jest w tabeli Nr 1 stanowiącej załącznik do analizy a graficznie w na poniższym wykresie.



Na wykresie widać, że aż 86,84 % wydatków stanowią koszty odbioru, przewozu i utylizacji odpadów.

Można przyjąć, że w Gminie Wejherowo, dzięki polityce racjonalnego gospodarowania środkami mieszkańców (system musi się bilansować; opłaty mieszkańców = wydatkami), wydawane są one w zdecydowanej większości na wywóz odpadów.

#### 4. Liczba mieszkańców<sup>5</sup>

Według danych Referatu Ewidencji Ludności, liczba zameldowanych mieszkańców na terenie gminy wynosiła 21.745 osób według stanu na 31 grudnia 2012 r. W ciągu roku, na dzień 30 września 2013 r. liczba ta wyniosła 22.222 osób. Stan na dzień

<sup>5</sup> Dane pochodzą z Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Wejherowo [www.bip.ug.wejherowo.pl](http://www.bip.ug.wejherowo.pl)



31 grudnia 2013 r. to 22.356. Można zaobserwować bardzo dużą dynamikę nowych zameldowań – 611 osób.

**5. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy o której mowa w art. 6 ust. 1, w imieniu, których gmina powinna podjąć działania, o których mowa w art. 6 ust. 6-12**

Artykuł 6 stanowi, że właściciele nieruchomości, którzy nie są obowiązani do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rzecz gminy są obowiązani do udokumentowania w formie umowy korzystania z usług.

W przypadku Gminy Wejherowo, właścicielami, którzy nie są zobowiązani do ponoszenia opłat są osoby prowadzące działalność gospodarczą oraz właściciela nieruchomości niezamieszkałych.

Dokładne określenie liczby takich właścicieli jest niemożliwe ponieważ w znacznej większości nieruchomości o funkcji mieszkalnej wykorzystywane są do prowadzenia drobnej działalności gospodarczej. Również nieruchomości np. letniskowe są trudne do uchwycenia gdyż brak jest wyraźnych granic pomiędzy funkcjami (np. wieś Zbychowo) i rodzaje zabudowy na siebie zachodzą.

Prowadzone są kontrole a właściciele wzywani są do przedstawiania rachunków. Nie stwierdzono dużych nieprawidłowości. Można jednak zaobserwować, że w przypadku działalności gospodarczej odpady dokładane są do odpadów z funkcji mieszkalnej lub odwrotnie. Odpady z letnisk po weekendach przewożone są do miejsc zamieszkania głównie w Gdyni i Gdańsku. W 2013 r. nie było konieczne zorganizowanie odbierania odpadów komunalnych i w związku z tym, nie wydano nikomu decyzji.

**6. Ilości odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy oraz ilości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania odbieranych z terenu gminy:**

Dopiero od lipca 2013 r. Gmina Wejherowo posiada względnie wiarygodne dane dotyczące ilości odpadów. Wcześniej, część zmieszanych odpadów mogła trafiać do innych instalacji. Aktualnie firma, która realizuje na terenie Gminy Wejherowo wywóz odpadów, odpady

zmieszane musi przekazywać do RIPOK w Łęczycach. Firma musi też raportować ilość zebranych odpadów do UG Wejherowo.

Poniżej zestawienie, za okres lipiec – grudzień 2014 r. obejmujący ilość odpadów pochodzących z nieruchomości zamieszkałych według szacunków firmy PRSP.

RODZAJ ODPADÓW	lipiec	sierpień	wrzesień	Październik	listopad	grudzień	Suma
odpady zmieszane	327,46	380,4	343,82	382,38	326,56	381,54	<b>2142,16</b>
tworzywa sztuczne i metale	8,14	18,28	28,4	23,74	24,82	26,3	<b>129,68</b>
papier i wielomateriałowe	4,12	9,14	6,72	9,32	7,76	11,58	<b>48,64</b>
szkło	13,58	28,9	30,38	35,12	30,2	38,44	<b>176,62</b>
wielkogabarytowe			9,24				<b>9,24</b>

Pełne zestawienie, wykonane przez Komunalny Związek Gmin Dolina Redy i Chylonki stanowi załącznik nr 2 niniejszej analizy.

Zgodnie z danymi tego sprawozdania w 2013 r. z terenu Gminy Wejherowo odebrano 3.588,2 Mg odpadów o kodzie 20 03 01 z czego do składowania przekazano jedynie 72,4 Mg.

Niestety osiągnięty poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych wyniósł 64,2% do 50% wymaganych, co może spowodować naliczenie kar. Tak niski poziom wynika z wzoru do jego obliczenie, który jest niekorzystny dla gmin, do których przeprowadziło się dużo nowych mieszkańców (upraszczając – aktualny poziom odpadów a liczba ludności z 1995 r.). Komunalny Związek Gmin wystąpił już dwukrotnie do Ministerstwa Środowiska o zmianę niekorzystnego wzoru.

Natomiast poziom recyklingu wyniósł aż 24,1% w stosunku do 12% wymaganych.

Dodatkowo w PSZOK w Łęczycach mieszkańcy pozostawili odpady zielone w ilości 3,76 Mg oraz w objazdowych punktach 45,42 Mg odpadów zielonych a także zabrano 147 opon.

## 7. Podsumowanie:

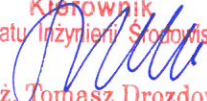
Należy stwierdzić, że ilość odpadów jest niższa niż prognozy, ale cały czas jeszcze bardzo wysoka. Wskazuje to na złe nawyki konsumentów a także na możliwość jeszcze lepsze segregacji odpadów.



Raporty sporządzone przez Komunalny Związek Gmin wskazują także iż część przedsiębiorców podrzuca odpady z działalności gospodarczej do swoich odpadów komunalnych. Jest to pole na uszczelnienie systemu.

Jak wspomniano w pkt 5, konieczne jest przeprowadzenie kompleksowej kontroli nieruchomości letniskowych oraz terenu budów, gdyż cały czas na obrzeżach lasów znajdują się odpady.

Należy też podkreślić, że gminna jednostka samorządowa ma niewielkie możliwości oddziaływania na mieszkańca w kwestii postępowania z odpadami za wyjątkiem zróżnicowania stawki za odpady w przypadku segregacji odpadów. W Gminie Wejherowo różne wynosi nawet 8 zł, ale nie zawsze jest to czynnik, który mobilizuje do pełnej segregacji. Nie mamy też instrumentów, które umożliwiłyby m.in. zmniejszenie odpadów ulegający biodegradacji.

Kierownik  
Referatu Inżynierii Stropowa  
  
mgr inż. Tomasz Drozdowski