

**UCHWAŁA NR XXIII/296/2021
RADY GMINY WEJHEROWO**

z dnia 17 lutego 2021 r.

w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo z przeprowadzonej kontroli dotyczącej realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie wydawania zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów za rok 2019

Na podstawie art. 18 ust.1 w zw. z art. 18a ust.1 i ust. 4-5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), oraz § 107 ust. 3 i 4 Statutu Gminy Wejherowo, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXIV/410/2013 Rady Gminy Wejherowo z dnia 30 października 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wejherowo (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2013 r. poz.4452, z 2014 r. poz. 8, z 2018 r. poz. 2800, z 2019 r. poz.2473) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się protokół Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo z przeprowadzonej w Urzędzie Gminy Wejherowo kontroli, dotyczącej realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie wydawania zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów za rok 2019, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Hubert Toma

Protokół Nr 2/2020

z kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Wejherowo

Na podstawie art. 18 ust.1 w zw. z art. 18 a ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r. poz. 713, 1378) oraz Uchwały Nr XVI/190/2020 z dnia 4 marca 2020 r. w sprawie planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo na rok 2020.

1. Kontrolowana jednostka :

Urząd Gminy Wejherowo, Referat Gospodarki Odpadami i Środowiska.

2. Skład zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo :

Janusz Gafka – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej
Tadeusz Danilczyk – Członek Komisji
Natalia Dampc – Członek Komisji
Wojciech Kuziel – Członek Komisji
Beata Nowicka – Członek Komisji

3. Termin kontroli: 29 grudnia 2020 r.

4. Zakres kontroli: realizacji zadań wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie wydawania zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów za rok 2019.

Przedmiotowy zakres kontroli obejmował:

1. przedstawienie obowiązujących przepisów regulujących wydawanie zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów, z zaznaczeniem czy nastąpiły istotne zmiany w tym zakresie;
2. rejestr wydawanych zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów;
3. informację ile w 2019 r. wydano zaświadczeń i decyzji na usuwanie drzew i krzewów;
4. informację o wydanych decyzjach odmownych lub decyzjach o naliczeniu kar;
5. informację czy Gmina także musi uzyskiwać zezwolenia na usuwanie drzew i krzewów;
6. informacje jak wygląda procedura uzyskiwania zezwoleń przez Gminę;
7. informacje o ilości zezwoleń uzyskanych przez Gminę.

5. Kontrola została przeprowadzona w obecności:

- a) Pana Piotra Czerwińskiego – Kierownika Referatu Gospodarki Odpadami i Środowiska,
 - b) Pani Ewy Kienik – Inspektora ds. środowiska,
- oraz Marii Waszkiewicz – Sekretarza Gminy.

6. Ustalenia kontroli:

Komisja Rewizyjna w wyniku przeprowadzonej kontroli polegającej na:

- 1) zapoznaniu się z okazaną dokumentacją zawierającą :
 - publicznie dostępne wykazy danych - karty informacyjne wniosków o zezwolenia na usunięcie drzew,
 - publicznie dostępne wykazy danych - karty informacyjne decyzji – zezwoleń na usunięcie drzew,
 - akta spraw dot. zezwoleń na usunięcie drzew (sygn. RGN.6131.(numery od 51 do 100). 2019
- 2) wysłuchaniu wyjaśnień w/w pracowników Urzędu Gminy Wejherowo;

Stwierdza:

1. Przepisy regulujące zagadnienia związane z usuwaniem drzew są zawarte w:
- ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 6 lipca 2017 r. w sprawie wysokości stawek opłat za usunięcie drzew i krzewów (Dz. U. z 2017 r. poz.1330),
- rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 4 grudnia 2017 r. w sprawie kryteriów uznawania tworów przyrody żywej i nieożywionej za pomniki przyrody (Dz. U. z 2017 r. poz. 2300).

2. Karty informacyjne (wnioski i decyzje) są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Wejherowo, zgodnie z ustawą z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2020 r. poz. 283 ze zm.). Karty informacyjne są przechowywane i dostępne też w formie papierowej w urzędzie.

3. Wójt Gminy Wejherowo w 2019 r. wydał 112 zaświadczeń (dotyczących zgłoszeń zamiaru usunięcia drzew z nieruchomości własności osób fizycznych, planowane wycinki nie były związane z prowadzeniem działalności gospodarczej w miejscu, w którym rosły drzewa). Wójt nie wyraził sprzeciwu wobec zamiaru usunięcia 848 drzew.

W tym samym roku wydanych zostało 31 decyzji – zezwalających na usunięcie 70 drzew. W tym:

- a) 13 decyzji na usunięcie 14 drzew przydrożnych dla Zarządu Dróg Wojewódzkich w Gdańsku przy drodze wojewódzkiej nr 218 w Nowym Dworze Wejherowskim (2 drzewa w związku z planowaną przebudową zatok autobusowych, a pozostałe w związku z zagrożeniem bezpieczeństwa w Nowym Dworze oraz przy drodze prowadzącej do Piaśnicy,
 - b) 6 decyzji dla Zarządu Drogowego dla Powiatu Puckiego i Wejherowskiego na usunięcie 12 drzew przydrożnych: 6 drzew z terenu przy Art. Parku w Bolszewie 5 drzew w Kniewie,
 - c) 1 decyzja dla Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad - 1 drzewo w Bolszewie przy drodze krajowej nr 6,
 - d) 3 decyzje dla PGW Wody Polskie 12 drzew – nad rzeką Bolszewką i Gościciną.
- W roku 2019 r. decyzji i zaświadczeń było prawie dwukrotnie więcej niż w roku poprzednim (69 w 2018 r.).

Do chwili obecnej, pomimo obostrzeń związanych z epidemią koronawirusa, w 2020 r. wydano już 137 zaświadczeń.

4. W 2019 r. nie wydano decyzji odmownej, ani decyzji o naliczeniu administracyjnej kary za usunięcie drzew bez wymaganego zezwolenia. Regionalny Dyrektor Ochrony środowiska w Gdańsku uzgodnił wszystkie przesłane projekty decyzji na usunięcie drzew w pasach drogowych dróg publicznych.

5. Gmina uzyskuje od Starosty zezwolenia na usunięcie drzew rosnących na terenach własności Gminy. Wysyłamy wnioski do Starostwa. Starosta Wejherowski jest organem, który wydaje nam – Gminie Wejherowo zezwolenia. Projekty decyzji – zezwoleń dotyczących drzew rosnących w pasach drogowych dróg publicznych Starosta uzgadnia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Gdańsku.

Gmina uzyskuje też zezwolenia na usunięcie drzew z gminnych terenów zabytkowych. W 2019 r. uzyskaliśmy 1 zezwolenie Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków.

6. Gmina uzyskuje od Starosty Wejherowskiego decyzje – zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów. Procedurę uzyskania zezwolenia najczęściej rozpoczyna informacja o konieczności usunięcia drzewa pochodząca od Referatu Inwestycji i Gospodarki Komunalnej, Referatu Inżynierii Środowiska, Dyrektorów Szkół, sołtysów lub wprost od

mieszkańców. Wycinka może wynikać z kolizji lokalizacji drzew z zaplanowaną inwestycją (budowa kanalizacji deszczowej ze zbiornikiem retencyjnym w Kapinie) lub ze względów bezpieczeństwa (zły stan zdrowotny drzew lub ich lokalizacja w pasie drogowym). Po oględzinach w terenie i zweryfikowaniu informacji o konieczności wycinki wniosek jest wysyłany do Starosty Wejherowskiego. Starosta po przeprowadzeniu wizji w terenie, rozstrzyga o zasadności takiego wniosku. Komisja Rewizyjna, jako aspekt pozytywny zauważa podejmowane, przez pracowników kontrolowanego referatu, starania, o ile to tylko możliwe, aby uzyskać zezwolenia bez warunku wykonania nasadzeń zastępczych, lub przynajmniej odroczenie i późniejsze umorzenie opłaty za usunięcie drzew w zamian za wykonanie nasadzeń.

W sytuacji, gdy sprawa dotyczy drzew rosnących w pasach drogowych dróg publicznych (głównie wojewódzkich), projekt decyzji opiniowany jest przez RDOŚ. Wójt przesyła projekty do uzgodnienia do RDOŚ w Gdańsku. Opinia RDOŚ – uzgodnienie lub jego brak jest wiążący dla Wójta. Czasami „warunkiem” uzgodnienia projektu zezwolenia może być wykonanie nasadzeń zastępczych. Zdarzają się też odmowy uzgodnienia projektu. Konsekwencją jest decyzja odmowna tut. organu. Przykładowo: odmowy uzgodnienia przesłanych projektów miały miejsce w przypadku pojedynczych kasztanowców w Nowym Dworze Wejherowskim, czy niektórych drzew przydrożnych w Sopieszynie – nawet w przypadku opinii Policji o zagrożeniu.

7. W 2019 r. Gmina uzyskała 24 decyzje - zezwolenia na usunięcie 380 drzew:

- a) 275 drzew w Kapinie w związku z budową kanalizacji deszczowej i zbiornika retencyjnego,
- b) 7 drzew z terenu Szkoły w Gościcinie,
- c) 12 drzew z terenu rekreacyjnego nad stawem w Zbychowie,
- d) 3 drzewa z terenu Art. Parku w Bolszewie,
- e) pozostałe drzewa rosły głównie w pasach dróg gminnych na terenie Kapina, Gościcina, Gowina, Bieszkowic, Zbychowa, Sopieszyna, Łężyc i Bolszewa. Praktycznie, poza budową kanalizacji deszczowej w Kapinie, przyczyną uzyskiwania zezwoleń na usunięcie drzew był ich zły stan zdrowotny i zagrożenie bezpieczeństwa.

W 2019 r. Gmina Wejherowo uzyskała 1 zezwolenie od Pomorskiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków na usunięcie 3 świerków rosnących przy figurze – Pomniku Chrystusa Króla w Górze.

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu w/w dokumentów związanych z realizacją zadań w zakresie wydawania zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów za rok 2019, oraz wysłuchaniu wyjaśnień pracowników Referatu Gospodarki Odpadami i Środowiska, nie stwierdziła uchybień w przedmiotowej sprawie. Zarówno dokumentacja jak i podejmowane działania były zgodne z przepisami prawa, wydatki poniesione w tym zakresie były celowe i zgodne z zasadami gospodarności. Zgromadzona dokumentacja jest prawidłowa i kompletna.

7. Wnioski i zalecenia Zespołu Kontrolującego:

Wnioski:

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wejherowo pozytywnie ocenia realizację zadań wynikających z ustawy o ochronie przyrody w zakresie wydawania zezwoleń na usuwanie drzew i krzewów za rok 2019. Mieszkańcy nie mieli problemów z uzyskaniem zezwoleń (zaświadczeń), a sprawy były, co do zasady prowadzone terminowo. Wójt ani razu nie sprzeciwił się wobec zgłoszenia zamiaru usunięcia drzew, a w praktyce w kilku nielicznych przypadkach drzew cennych przyrodniczo (np. miododajne lipy), zainteresowani, podczas rozmów z fachowcami sami zmieniali zakres zgłoszeń lub rezygnowali z wycinki.

Komisja Rewizyjna wnioskuje jednocześnie o rozważenie możliwości uzupełnienia informacji w zakresie procedury wycinki drzew i krzewów na stronie internetowej Gminy Wejherowo, w celu dalszej, jeszcze bardziej skutecznej komunikacji z mieszkańcami Gminy Wejherowo. Ma to się odbyć poprzez opracowanie i opublikowanie dla mieszkańców wytycznych postępowania w przypadku zamiaru usunięcia drzew i krzewów.

Zalecenia:

Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w przedmiocie kontroli i odstępuje od sformułowania zaleceń pokontrolnych.

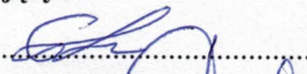

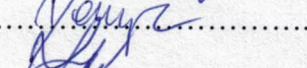
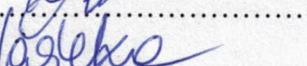

Osoba Pełniąca Funkcję Wójta Gminy Wejherowo Pan Mikołaj Ochman został poinformowany, że zgodnie z § 106 Statutu Gminy Wejherowo, ma prawo w ciągu 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu, wnieść na ręce Przewodniczącego Komisji

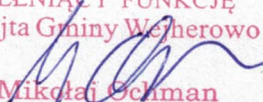
Rewizyjnej oraz Przewodniczącego Rady Gminy Wejherowo uwagi dotyczące kontroli i jej wyników.

Pełniący Funkcję Wójta Gminy Wejherowo – nie wniósł uwag w powyższym zakresie.

Protokół kontroli sporządzono w 4 jednobrzmiących egzemplarzach, z których dwa przekazano Pełniącemu Funkcję Wójta Gminy Wejherowo, a po jednym Przewodniczącemu Rady Gminy Wejherowo oraz Przewodniczącemu Komisji Rewizyjnej.

Podpisy Kontrolujących:

Janusz Gafka 
Tadeusz Danilczyk 
Natalia Dampc 
Wojciech Kuziel 
Beata Nowicka 

PEŁNIĄCY FUNKCJĘ
Wójta Gminy Wejherowo

Mikolaj Schman

.....
(podpis przedstawiciela jednostki kontrolowanej)