

**UCHWAŁA NR XXXVI/429/2021
RADY GMINY WEJHEROWO**

z dnia 29 grudnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia protokołu Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo z przeprowadzonej kontroli w zakresie organizacji wypłaty świadczenia dobry start z rządowego programu „Dobry start” w roku 2020 oraz udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów (stypendium szkolne i zasilki szkolne) w roku 2020

Na podstawie art. 18 ust.1 w zw. z art. 18a ust.1 i ust. 4-5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U.z 2021 r. poz. 1372, 1834), oraz § 107 ust. 3 i 4 Statutu Gminy Wejherowo, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXXIV/410/2013 Rady Gminy Wejherowo z dnia 30 października 2013r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Wejherowo (Dz. Urz. Woj. Pomorskiego z 2013 r. poz.4452, z 2014 r. poz. 8, z 2018 r. poz. 2800, z 2019 r. poz. 2473) uchwała się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się protokół Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo z przeprowadzonej kontroli w zakresie organizacji wypłaty świadczenia dobry start z rządowego programu „Dobry start” w roku 2020 oraz udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów (stypendium szkolne i zasilki szkolne) w roku 2020, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Hubert Toma

Protokół

Rady Gminy Wejherowo

z dnia 29 grudnia 2021 r.

**z kontroli przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Gminy Wejherowo
w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Wejherowie**

Na podstawie art. 18 ust.1 w zw. z art. 18 a ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r. poz.1372, 1834) oraz Uchwały Nr XXIII/289/2021 z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Wejherowo na rok 2021.

1. Kontrolowana jednostka : Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Os. Przyjaźni 6, 84-200 Wejherowo

2. Skład zespołu kontrolnego Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wejherowo :

Janusz Gafka – Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Tadeusz Danilczyk – Członek Komisji - **nieobecny**

Natalia Dampc – Członek Komisji

Wojciech Kuziel – Członek Komisji

Beata Nowicka – Członek Komisji

3. Termin kontroli : 30 listopada 2021 r.

4. Zakres kontroli:

Kontrola w zakresie organizacji wypłaty świadczenia dobry start z rządowego programu „Dobry start” w roku 2020 oraz udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów (stypendium szkolne i zasilki szkolne) w roku 2020.

Zespół kontrolujący dokonał następujących czynności kontrolnych: analiza przedłożonej dokumentacji oraz rozmowa z pracownikami merytorycznymi.

5. Kontrola została przeprowadzona w obecności:

a) Pani Małgorzaty Reich – p.o. Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie

b) Pani Karoliny Dębkowskiej – Kierownika Działu Świadczeń dla Rodzin

c) Pani Ireny Rutz- Starszego pracownika socjalnego

Dla celów kontrolnych przedłożono pisemną informację z dnia 29 listopada 2021 r. dotyczącą realizacji programu rządowego „Dobry start” wraz z tabelarycznym zestawieniem danych z realizacji programu oraz zestawieniem środków z realizacji programu za okres od 01.07.2020 r.-31.12.2021 r. Ponadto przedłożono informację o przyznawanych pomocach materialnych (stypendium szkolne i zasiłek szkolny) wraz z obowiązującymi aktami prawnymi.

6. Ustalenia kontroli:

Członkom komisji została przedłożona pisemna informacja o sposobie funkcjonowania rządowego programu „Dobry start” z której wynika, że podstawą prawną funkcjonowania programu było Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start” .

Wyżej wymienione rozporządzenie wprowadziło do systemu prawnego nowe świadczenie – świadczenie „Dobry start”. Świadczenie „Dobry start” przysługuje rodzicom, opiekunom faktycznym, opiekunom prawnym, rodzinom zastępczym, osobom prowadzącym rodzinne domy dziecka, dyrektorom placówek opiekuńczo-wychowawczych, dyrektorom regionalnych placówek opiekuńczo-terapeutycznych oraz osobom uczącym się - raz w roku w wysokości 300,00 zł. Świadczenie nie jest uzależnione od dochodu rodziny lub osoby uczącej się.

Świadczenie dobry start nie przysługuje, jeżeli:

- dziecko lub osoba ucząca się zostały umieszczone w domu pomocy społecznej, schronisku dla nieletnich, zakładzie poprawczym, areszcie śledczym, zakładzie karnym, szkole wojskowej lub innej szkole, jeżeli instytucje te zapewniają nieodpłatnie pełne utrzymanie
- dziecko rozpoczyna roczne przygotowanie przedszkolne

Pani Karolina Dębkowska – Kierownik Działu Świadczeń dla Rodzin wyjaśniła, że świadczenie dobry start przysługuje raz w roku na każde rozpoczynające rok szkolny dziecko, uczące się w szkole podstawowej, ponadpodstawowej, szkole dla dorosłych lub szkole policealnej do ukończenia przez nie 20 roku życia. Osoby legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności mogły otrzymać wsparcie do 24 roku życia. W przypadku gdy dziecko, zgodnie z orzeczeniem sądu, jest pod opieką naprzemienną obojga rodziców rozwiedzionych, żyjących w separacji lub żyjących w rozłączeniu sprawowaną w porównywalnych i powtarzających się okresach, kwotę świadczenia dobry start ustala się każdemu z rodziców w wysokości połowy kwoty przysługującego świadczenia dobry start. W przypadku zbiegu prawa rodziców, opiekunów prawnych dziecka lub opiekunów faktycznych dziecka do świadczenia, świadczenie to wypłaca się temu z rodziców, opiekunów prawnych dziecka lub opiekunów faktycznych dziecka, który faktycznie sprawuje opiekę nad dzieckiem. Jeżeli opieka nad dzieckiem sprawowana jest równocześnie przez oboje rodziców, opiekunów prawnych dziecka lub opiekunów faktycznych dziecka, świadczenie wypłaca się temu, kto pierwszy złoży wniosek. Wnioski w sprawie ustalenia prawa do świadczenia dobry start przyjmowane były od dnia 1 sierpnia danego roku do dnia 30 listopada danego roku, a w przypadku wniosków składanych drogą elektroniczną – od dnia 1 lipca danego roku do dnia 30 listopada danego roku.

Przyznanie świadczenia „Dobry start” nie wymagało wydania decyzji. Odmowa przyznania świadczenia dobry start oraz rozstrzygnięcie w sprawie nienależnie pobranych świadczenia dobry start wymagały wydania decyzji. Organ właściwy przysyłał wnioskodawcy informację o przyznaniu świadczenia dobry start na wskazany przez niego adres poczty elektronicznej – o ile wnioskodawca wskazał adres poczty elektronicznej we wniosku. W przypadku gdy wnioskodawca nie wskazał adresu poczty elektronicznej, organ właściwy, odbierając wniosek od wnioskodawcy, informował go o możliwości odebrania od tego organu informacji o przyznaniu świadczenia dobry start.

Realizacja świadczenia dobry start należy do organu właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby ubiegającej się o świadczenie dobry start lub otrzymującej świadczenie dobry start tj. w przypadku mieszkańców Gminy Wejherowo: Wójta Gminy Wejherowo. Organ właściwy mógł, w formie pisemnej, upoważnić swojego zastępcę, kierownika lub inną osobę z jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowań w sprawie świadczenia dobry start, a także do wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć, w tym decyzji oraz przekazywania informacji o przyznaniu świadczenia dobry start.

Wójt Gminy Wejherowo w dniu 20 czerwca 2018 r. udzielił upoważnienia Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie oraz zastępcy Dyrektora Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczenia dobry start, wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć, a także do wydawania w tych sprawach decyzji. Ponadto Wójt Gminy Wejherowo upoważnił niektórych pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie do prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczenia dobry start oraz wydawania w tych sprawach rozstrzygnięć, z włączeniem decyzji. W 2020 roku świadczenia dobry start były realizowane w dziale świadczeń dla rodzin.

Zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu „Dobry start” realizacja programu jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej. Świadczenie dobry start, w tym koszty jego obsługi, były finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Koszt realizacji programu wynosił 10,00 zł za jedno dziecko albo jedną osobę uczącą się, na które ustalane było prawo do świadczenia dobry start. W 2020 roku dotacja została przekazana w następujących transzach:

1. 4 000,00 zł w czerwcu 2020 r.
2. 300 000,00 zł w lipcu 2020 r.
3. 860 000,00 zł w sierpniu 2020 r.
4. 286 000,00 zł we wrześniu 2020 r.

Środki na realizację zadania wpływały w wysokości i terminach zgodnie z zapotrzebowaniem Ośrodka. Wyплаты świadczeń dobry start realizowane były terminowo i na bieżąco.

Wydatki na świadczenie dobry start oraz liczba świadczeń

L.p.	Wyszczególnienie	Wydatki poniesione w 2020r.	Liczba świadczeń wypłaconych w 2020r.
1	Świadczenie dobry start	1 403 700,00	4680
2	W tym świadczenie dobry start w związku ze sprawowaniem opieki naprzemiennej nad dzieckiem	300,00	2

Informacja o realizacji świadczeń dobry start

L.p.	Wyszczególnienie	Rok: 2020
1	Liczba wniosków dotyczących świadczenie dobry start	3343
1.1.	- złożonych w formie papierowej	643
1.2.	- złożonych w formie elektronicznej	2700
2.	Liczba wydanych decyzji, w tym:	35
2.1.	- odmawiających prawa do świadczenia	6
2.2.	- w sprawie nienależnie pobranego świadczenia	2

Pani Irena Rutz- Starszy pracownik socjalny wyjaśniła, że stypendium szkolne może otrzymać uczeń, znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, w szczególności gdy w rodzinie występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest lub wystąpiło zdarzenie losowe.

Świadczenia pomocy materialnej o charakterze socjalnym są przyznawane na wniosek rodziców albo pełnoletniego ucznia. Wniosek o przyznanie stypendium szkolnego składa się w terminie od 1 do 15 września danego roku szkolnego, a w przypadku:

- a) uczniów i słuchaczy szkół, w których zajęcia dydaktyczno-wychowawcze rozpoczynają się w pierwszym powszednim dniu lutego - do dnia 15 lutego danego roku szkolnego
- b) słuchaczy kolegiów pracowników służb społecznych – do dnia 15 października danego roku szkolnego

Stypendium szkolne przysługuje:

a) uczniom szkół publicznych, niepublicznych i niepublicznych szkół artystycznych o uprawnieniach publicznych szkół artystycznych oraz słuchaczom kolegiów pracowników służb społecznych – do czasu ukończenia kształcenia nie dłużej jednak niż do ukończenia 24 roku życia (zamieszkałych na terenie gminy Wejherowo)

b) wychowankom publicznych i niepublicznych ośrodków rewalidacyjno - wychowawczych – do czasu ukończenia realizacji obowiązku nauki (zamieszkałym na terenie gminy Wejherowo).

Zasiłek szkolny może zostać przyznany uczniowi, który przejściowo znajduje się w trudnej sytuacji materialnej spowodowanej zdarzeniem losowym. Jednorazowo wysokość zasiłku szkolnego nie może być wyższa niż pięciokrotność miesięcznego zasiłku rodzinnego na dziecko w wieku powyżej 5 roku życia do ukończenia 18 roku życia. Aktualnie zasiłek ten wynosi 124 zł. Aktualnie wysokość zasiłku szkolnego nie może przekroczyć 620 zł.

Kryterium dochodowe

Miesięczna wysokość dochodu na osobę w rodzinie ucznia, wychowanka lub słuchacza uprawniająca do ubiegania się o stypendium szkolne nie może być wyższa niż kwota kryterium dochodowego tj. obecnie 528 złotych netto.

Zgodnie z § 12 Uchwały Rady Gminy Wejherowo nr XLII/495/2014 z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Wejherowo: 1. Przy ustalaniu wysokości stypendium szkolnego, uwzględnia się dwa progi kwotowe: 1) próg 1 - w kwocie wyższej niż 80% kwoty zasiłku rodzinnego jednak, nie większej niż 200% 2) próg 2 - w kwocie równej 80% kwoty zasiłku rodzinnego. 2. Wysokość stypendium szkolnego w kwocie określonej w: 1) Progu 1 - przyznaje się uczniom, których dochód na jednego członka rodziny nie przekracza 75% kryterium dochodowego oraz uczniom posiadającym orzeczenie o niepełnosprawności lub o stopniu niepełnosprawności lub orzeczenie równoważne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych 2) Progu 2 - przyznaje się uczniom, których dochód na jednego członka rodziny jest wyższy lub równy 75% kryterium dochodowego. W związku z powyższym należy uznać, że uczeń spełnia wymagane prawem przesłanki i kwalifikuje się do przyznania pomocy materialnej o charakterze socjalnym - stypendium szkolnego, w oparciu o wskazany wyżej próg 2. Na podstawie § 6 ust. 1 Regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Wejherowo z dnia 25 czerwca 2014 roku, przyznana pomoc będzie udzielona uczniowi w formie całkowitego lub częściowego pokrycia kosztów: a) udziału w zajęciach edukacyjnych, w tym wyrównawczych, wykraczających poza zajęcia realizowane w szkole w ramach planu nauczania, a także udziału w zajęciach edukacyjnych realizowanych poza szkołą, w tym w szczególności

sportowych, muzycznych, komputerowych, artystycznych, językowych, komputerowych, przygotowawczych na wyższe uczelnie itp.; b) zakupu podręczników, lektur, encyklopedii, słowników i innych wydawnictw wykorzystywanych w realizacji procesu dydaktycznego; c) przyborów i artykułów szkolnych, stroju sportowego (dres, koszulki, obuwie) oraz innych rzeczy wymaganych obligatoryjnie przez szkołę (np.; odzieży ochronnej na zajęcia, specjalistycznych przyborów oraz innego wyposażenia ucznia wymaganego przez szkołę itp.); d) zakupu sprzętu komputerowego wraz z oprogramowaniem , nośników danych wykorzystywanych do nauki oraz opłat za dostęp do internetu; e) innych opłat i wydatków wymaganych obligatoryjnie przez szkołę związanych z realizacją procesu dydaktycznego, w tym w szczególności: - opłat za bilety wstępu do kina, teatru, lub inną imprezę o charakterze edukacyjnym, - opłat za udział w wyjazdach na tzw. "zieloną szkołę" lub wycieczkę szkolną, - zakupu wymaganych przez szkołę materiałów na zajęcia lekcyjne i pozalekcyjne itp.; f) innych dodatkowych opłat i wydatków wymaganych przez szkołę.

Akty prawne, na podstawie których wydawane są decyzje i przyznawana jest pomoc:

- Ustawa o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 1457 ze zm.)
- Ustawa o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 r. (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 1876 ze zm.)
- Kodeks postępowania administracyjnego z dnia 14 czerwca 1960 r. (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.)
- Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej z dnia 11 lipca 2018 r. (Dz. U. 2018 poz. 1358)
- Uchwała NR XLII/495/2014 z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie regulaminu pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie gminy Wejherowo (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2014 r., poz. 2537)

Na podstawie art. 104, art. 108 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 z późn. zm.) w związku z art. 90b, art. 90c ust. 2 pkt 1, art. 90d ust.1, ust.2 , ust.7, ust.8 i ust.10 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (Dz. U. z 2018, poz. 1457 z późn. zm.), art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1876 z późn. zm.) oraz Uchwały Nr XLII/495/2014 Rady Gminy Wejherowo z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Wejherowo.

Zasady rozliczania i wypłacania stypendiów i zasiłków szkolnych:

Pani Irena Rutz poinformowała, że stypendium szkolne jest przyznawane na okres nie krótszy niż miesiąc i nie dłuższy niż 10 m-cy w danym roku szkolnym, a w przypadku słuchaczy kolegiów pracowników służb społecznych na okres nie krótszy niż miesiąc i nie dłuższy niż 9 m-cy.

Na dofinansowanie świadczeń pomocy materialnej o charakterze socjalnym gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa .

Na 100% kwoty wypłaconych stypendiów i zasiłków szkolnych gmina otrzymuje dotację z budżetu państwa w wysokości 80% zadania, natomiast 20% kwoty dokłada gmina.

Na finansowanie zasiłków szkolnych w danej gminie przeznaczają się nie więcej niż 5% kwoty dotacji.

W roku 2020 przyjęto 138 wniosków na stypendia szkolne i 2 wnioski na zasiłek szkolny tzw. losowy.

Wypłacono razem stypendiów szkolnych w 2020 roku na kwotę: **57 740 zł**

z tego :

z dotacji 46 192 zł

ze środków własnych gminy: 11548 zł

Łącznie wypłacono w **2020** roku **414** świadczeń w formie stypendiów szkolnych i **2** świadczenia w postaci zasiłków losowych

Dotacja wykorzystana została zgodnie z przeznaczeniem.

7. Wnioski i zalecenia Zespołu Kontrolującego:

Komisja Rewizyjna Rady Gminy Wejherowo bardzo pozytywnie ocenia działania prowadzone przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w zakresie organizacji wypłaty świadczenia dobry start z rządowego programu „Dobry start” w roku 2020 oraz udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów (stypendium szkolne i zasiłki szkolne) w roku 2020. Komisja po zapoznaniu się z przedłożonymi dokumentami i wysłuchaniu wyjaśnień pracowników GOPS nie wniosła zastrzeżeń do przedmiotu kontroli. Ośrodek realizując swoje zadania kieruje się zasadą wnikliwego kontrolowania rodzaju i wysokości wydatków. Ponadto prowadzone jest stałe monitorowanie dochodów rodzin ubiegających się i otrzymujących świadczenia. Przede wszystkim działania te mają na celu wyeliminowanie fałszerstw, a także zdyscyplinowanie świadczeniobiorców. Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w przedmiocie kontroli, dokumentacja jest prowadzona zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa z zachowaniem szczególnej staranności. Należy stwierdzić, że pracownicy GOPS wnikliwie analizują każdy przypadek przyznając świadczenia z pomocy społecznej. Pracownicy jednostki kontrolowanej udzielali kontrolującym wyczerpujących odpowiedzi, co świadczy o tym, że jest to doskonale wyspecjalizowana kadra.

Zalecenia:

Komisja Rewizyjna nie stwierdziła nieprawidłowości w przedmiocie kontroli i odstępuje od sformułowania zaleceń pokontrolnych.

8. Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej został poinformowany, że zgodnie z § 106 Statutu Gminy Wejherowo ma prawo w ciągu 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu, wnieść na ręce Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej oraz Przewodniczącego Rady Gminy Wejherowo uwagi dotyczące kontroli i jej wyników.

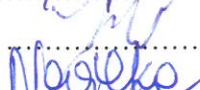
Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie – nie wniósł uwag w powyższym zakresie.

Podpisy Kontrolujących:

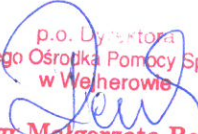
Janusz Gafka 

Tadeusz Danilczyk nieobecny.....

Natalia Dampc 

Wojciech Kuziel 

Beata Nowicka 

p.o. Dyrektora
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Wejherowie

mgr Małgorzata Reich

Wejherowo, dnia 06.12.2021 r.

.....
(Miejsce, data i podpis przedstawiciela jednostki kontrolowanej)

sto. 1-7