

**UCHWAŁA NR XXXIV/410/2017
RADY GMINY WEJHEROWO**

z dnia 25 października 2017 r.

**w sprawie przyjęcia Programu Osłonowego Gminy Wejherowo na lata 2018-2020
„Pomoc rzeczowa dla potrzebujących”**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ((tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm. 1579, 1948, z 2017r., poz. 730, 935) oraz art.17 ust.2 pkt 4 i art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jedn. Dz. z 2017 r. poz. 1769 z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się na lata 2018-2020 Program Osłonowy Gminy Wejherowo „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących”, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wejherowo i Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wejherowie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie, po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, z mocą od 1 stycznia 2018 r.

Przewodniczący Rady

Hubert Toma

Program Oślonowy Gminy Wejherowo „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących”

WSTĘP

Program Oślonowy Gminy Wejherowo „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących” jest Programem realizowanym przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wejherowie od 2005 roku, w sferze szeroko pojętej gminnej polityki społecznej.

Podstawą realizacji Programu Oślonowego Gminy Wejherowo „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących”, zwanego dalej „Programem” jest przepis art. 17 ust.2 pkt 4 oraz art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 930 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”.

Przepis ten zezwala Gminie na podejmowanie innych niż wymienione w art.17 ust.1 przywołanej ustawy zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizację programów oślonowych, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

W tym stanie rzeczy staje się jak najbardziej uzasadnione kontynuowanie realizacji Programu Oślonowego Gminy Wejherowo w latach 2018-2020.

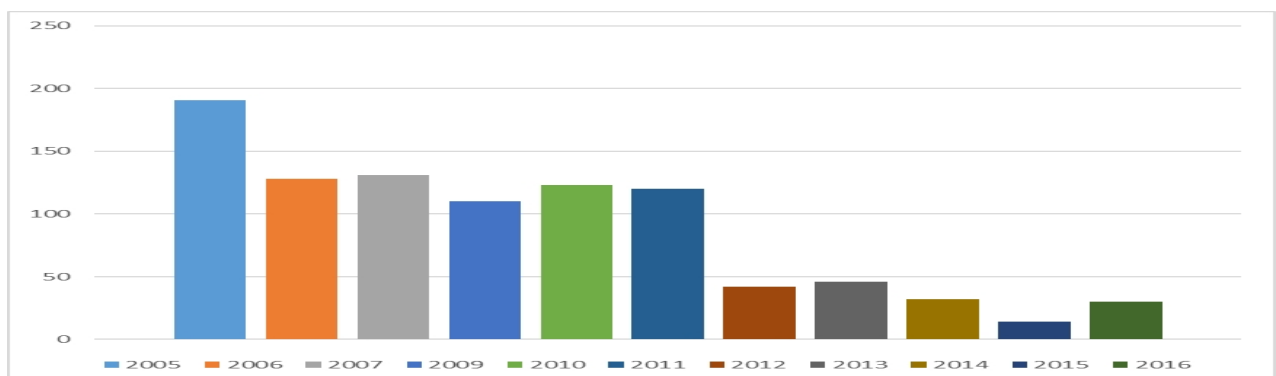
OPIS PROBLEMU

Z diagnozy tut. Ośrodka wynika, że na terenie Gminy Wejherowo zamieszkują rodziny żyjące w ubóstwie i wymagające wsparcia ze strony tutejszego Ośrodka. Ograniczona mobilność spowodowana niepełnosprawnością, chorobami, czy wiekiem, niewydolność opiekuńczo-wychowawcza, nieporadność w prowadzeniu gospodarstwa domowego, samotność, czy też zamieszkiwanie w oddaleniu od centrów wsi itp. nie pozwalają ww. na zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych.

Wobec skrajnego niedostatku, występującego wśród klientów Ośrodka, przesłanie pieniężnego zasiłku celowego, nie zawsze umożliwi stronie wydatkowanie go zgodnie z przeznaczeniem.

Osoby te oczekują pomocy w formie rzeczowej, z możliwością dostarczenia jej do miejsca zamieszkania.

Tab. 1 Rodziny korzystające z pomocy rzeczowej w latach 2005-2016



Analizując powyższy wykres należy stwierdzić, że zapotrzebowanie na tę formę pomocy ma tendencje malejącą. Powodem tego zjawiska jest poprawa poziomu życia społeczeństwa, a co za tym idzie sytuacji materialnej rodziny. Obecnie, coraz łatwiej jest też zakupić niezbędne artykuły we własnym zakresie, a większość sprzedawców oferuje dostawę do miejsca zamieszkania klienta. Ponadto, wpływ ma również intensywna pogłębiona praca socjalna z rodziną, wykonywana przez pracowników socjalnych zatrudnionych w Ośrodku, co w bezpośredni sposób wpływa na zmniejszenie liczby osób korzystających z pomocy.

CELE PROGRAMU

Głównym celem Programu jest wsparcie osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb bytowych i umożliwienie im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka.

Program jest elementem polityki społecznej Gminy Wejherowo w zakresie poprawy poziomu życia najniżej uposażonych grup społecznych.

Mając powyższe na względzie, niniejszy Program uzupełni i rozszerzy działania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w zakresie realizacji zadań obowiązkowych gminy, a w szczególności art. 39 i art. 48 ustawy o pomocy społecznej.

Przepis pierwszy stanowi, iż zasiłek celowy jest świadczeniem fakultatywnym, mającym formę pieniężną. Taki zapis nie zezwala na realizację tego świadczenia w innej formie, np. rzeczowej.

Jedynie w przypadku stwierdzenia przez pracownika socjalnego marnotrawienia przyznanych świadczeń pieniężnych, ich celowego niszczenia lub korzystania w sposób niezgodny z przeznaczeniem bądź marnotrawienia własnych zasobów finansowych może nastąpić ograniczenie świadczeń, odmowa ich przyznania albo przyznanie pomocy w formie świadczenia niepieniężnego (art. 11 ust. 1 w/w ustawy). Natomiast przepis art. 48 zobowiązuje gminę do przyznania osobie potrzebującej niezbędnego ubrania poprzez dostarczenie jej bielizny, odzieży i obuwia, jeżeli jest tego pozbawiona. Enumeratywne wyliczenie form w jakich świadczenie ma być realizowane nie zezwala na rozszerzanie jego zakresu.

Realizacja niniejszego Programu zapewni rozszerzenie katalogu form przyznawanej pomocy i dostosowanie go do stwierdzonych potrzeb mieszkańców gminy Wejherowo.

Pomoc w tej formie skierowana będzie do osób, które z uwagi na chorobę, niepełnosprawność, wiek, ograniczoną mobilność lub inne obiektywne trudności wskazane przez pracownika socjalnego, nie są w stanie samodzielnie zabezpieczyć sobie i swoim bliskim niezbędnych potrzeb.

Przewiduje się przyznawanie pomocy rzeczowej w drodze decyzji administracyjnej, w szczególności poprzez zakupy:

- 1) leków,
- 2) odzieży,
- 3) sprzętu i artykułów niezbędnych do prowadzenia gospodarstwa,
- 4) sprzętu i artykułów do przeprowadzania niezbędnych napraw i remontów w gospodarstwie domowym,
- 5) opału z transportem do miejsca zamieszkania.

PODMIOTY REALIZUJĄCE PROGRAM

Podmiotem koordynującym i nadzorującym realizację Programu jest Wójt Gminy Wejherowo. Za realizację

programu odpowiedzialnym jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wejherowie współpracujący w tym zakresie, na zasadzie partnerstwa, z organizacjami społecznymi i pozarządowymi, Kościołami, związkami wyznaniowymi oraz osobami fizycznymi i prawnymi.

Do zadań podmiotów realizujących Program należy:

- 1) Wójt Gminy Wejherowo: koordynacja i nadzór nad realizacją programu;
- 2) Dyrektor Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie :
 - a) planowanie wysokości środków finansowych na realizację Programu;
 - b) diagnoza środowisk i grup społecznych będących adresatami Programu;
 - c) przyznawanie i rozliczanie pomocy,
 - d) przygotowanie danych dotyczących realizacji Programu i przekazanie w terminie właściwym dla sprawozdania z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie.

FINANSOWANIE PROGRAMU I ZASADY PRYZNAWANIA POMOCY

Program Ośłonowy Gminy Wejherowo na lata 2018-2020 „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących” będzie finansowany ze środków samorządowych Dział 852 Pomoc Społeczna z rozdziału 85295 – Pozostała działalność § 3110.

Przewiduje się również możliwość pozyskiwania środków finansowych ze źródeł zewnętrznych, np. darowizn, środki unijne, środki ministerialne.

1. KALKULACJA KOSZTÓW PROGRAMU

Z danych źródłowych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wejherowie wynika, iż w roku 2016 z pomocy rzeczowej w ramach Programu Ośłonowego „Pomoc rzeczowa dla potrzebujących” skorzystało 30 rodzin na łączną kwotę 15.357,66 zł w tym:

- 1) za kwotę 11.280,00 zł zakupiono węgiel, drewno opałowe i dostarczono do 30 rodzin,
- 2) za kwotę 4.077,66 zł zakupiono dla 12 rodzin koce, bieliznę pościelową oraz kuchenkę gazową

Średnia wartość jednego świadczenia na rzecz jednej rodziny wyniosła około 511,92 zł.

Po rozeznaniu przez pracowników socjalnych potrzeb w środowisku należy wskazać, iż potrzeby w latach 2018 - 2020 wynosić będą po 20.000 zł na każdy rok.

W ramach niniejszego Programu planuje się, że skorzysta nie więcej niż 40 rodzin, a średnia wartość jednego świadczenia wyniesie około 500 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, planowane roczne koszty realizacji Programu w latach 2018-2020 wyniosą:

40 rodzin x 500 zł = 20.000 zł

2. ZASADY UDZIELANIA POMOCY W RAMACH PROGRAMU

Procedura przyznawania pomocy rzeczowej odbywać się będzie zgodnie z przepisami ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004 roku (tekst jedn. Dz. U. z 2016, poz.930 z późn.zm.) a w szczególności dotyczącymi udzielania świadczeń, tj.:

- 1) Pomoc w ramach Programu przyznawana jest w zależności od sytuacji dochodowej osoby lub rodziny przy jednoczesnym wystąpieniu co najmniej jednego z powodów wymienionych w art. 7 pkt 2 – 15 ustawy o pomocy społecznej lub innych okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy społecznej.

- 2) Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, osoby w rodzinie lub rodziny nie przekracza 100 % kryterium dochodowego określonego zgodnie z art.8 ust. 1 pkt 1 – 3 ustawy o pomocy społecznej, klienci Programu mogą korzystać z pomocy rzeczowej nieodpłatnie.
- 3) Jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej, osoby w rodzinie bądź rodziny przekracza 100 % kryterium dochodowego określonego zgodnie z art.8 ust.1 pkt. 1-3 ustawy o pomocy społecznej, udzielenie pomocy w formie świadczenia rzeczowego może odbywać się na zasadzie zwrotu kosztów przyznanego świadczenia. Zasady zwrotu określa Uchwała XXVII/217/2004 Rady Gminy Wejherowo z dnia 1 lipca 2004 r. w sprawie zasad zwrotu niektórych wydatków za świadczenia z pomocy społecznej będących w zakresie zadań własnych gminy.
- 4) W uzasadnionych przypadkach, na podstawie § 4 wymienionej powyżej uchwały, można odstąpić od żądania zwrotu wydatków poniesionych na pomoc rzeczową.
- 5) Przyznanie pomocy rzeczowej następuje na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego bądź innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego.
- 6) Pomoc rzeczowa może być udzielana z urzędu.
- 7) Każdy wniosek poprzedzony zostanie dogłębną analizą sytuacji rodzinnej, zdrowotnej i materialnej osób i rodzin. Nie należy bowiem zapominać, iż podstawowymi przesłankami udzielania wsparcia w ramach pomocy społecznej, jest znalezienie się w trudnej sytuacji życiowej i niemożność jej pokonania mimo uprzedniego wykorzystania własnych środków, możliwości i uprawnień.
- 8) Przyznanie pomocy rzeczowej następuje w drodze decyzji administracyjnej.