

## **Uchwała Nr 164/g289/P/IV/22**

### **Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 23 listopada 2022 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Monika Panc - przewodnicząca
2. Anna Patyk - członek
3. Katarzyna Renke - członek

**pozytywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.**

## **U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 10 listopada 2022 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku projekt uchwały budżetowej gminy Wejherowo na rok 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Wejherowo na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242 ust. 1, art. 258 ust. 1 oraz art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa prognozowane dochody budżetu gminy w łącznej wysokości 148.749.356,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 134.081.558,00 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 14.667.798,00 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej wysokości 160.031.165,64 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 133.612.481,69 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 26.418.683,95 zł.

Zaplanowany na rok 2023 deficyt budżetu w wysokości 11.281.809,64 zł przewiduje się pokryć przychodami pochodzącymi z: wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 9.961.855,60 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.229.944,01 zł oraz rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy

i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego udziałem tych środków w wysokości 309.010,03 zł.

Skład Orzekający ustalił także, że zaplanowane w budżecie przychody w wysokości 15.602.409,64 zł stanowią: wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w wysokości 14.063.455,60 (§ 950), przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 1.229.944,01 zł (§ 905) oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego udziałem tych środków w wysokości 309.010,03 zł (§ 906).

Zaplanowane rozchody w łącznej wysokości 4.320.600,00 zł przeznacza się w całości na spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty przychodami pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu co do zasady jest zgodny z prawem.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, aby przed podjęciem uchwały budżetowej zweryfikować wysokość wolnych środków zaplanowanych na pokrycie planowanego deficytu budżetu. W §3 ust. 1 lit. c treści normatywnej projektu uchwały budżetowej wskazano bowiem wolne środki w wysokości 9.961.855,60 zł, podczas gdy powinna być kwota 9.742.855,60 zł.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że wielkość zaplanowanych wydatków bieżących nie przekracza wielkości dochodów bieżących. W związku z powyższym należy stwierdzić, że zachowana została relacja określona w art. 242 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy.

Skład Orzekający uznał także, że pod względem merytorycznym projekt budżetu obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Na podstawie załączników do projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że prognozowane dochody budżetu oraz wydatki budżetu określono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W uzasadnieniu do projektu budżetu podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt budżetu został opracowany zgodnie z obowiązującymi przepisami, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta w zakresie realizacji zadań gminy Wejherowo w 2023 roku.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy oraz spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota tych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Monika Panc**

Przewodnicząca Składu Orzekającego